РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

 АДМИНИСТРАЦИЯ ТОКАРЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НОВИЧИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2022 №28

с. Токарево

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2023 год

В соответствии **со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,** Решением Собрания депутатов Токаревского сельсовета от 29.12.2020 № 26 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Токаревский сельсовет Новичихинского района Алтайского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Токаревского сельсовета **на 2023 год**.

 2. **Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.**

**Глава сельсовета Я.Н. Волошенко**

## УТВЕРЖДЕНЫ

## постановлением Администрации

## Токаревского сельсовета №28 от 10.11. 2021 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Токаревского сельсовета Новичихинского района на 2023 год

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Токаревского сельсовета Новичихинского района на 2023 год разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и плановый период до 2030 года, перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 №117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах», мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2021 № 928-р.

Целями бюджетной и налоговой политики определены: безусловное достижение целевых показателей, определенных муниципальными программами, реализация первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития и социальной стабильности, реализация мероприятий, утвержденных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края, способствующих повышению уровня и качества жизни населения, поддержке реального сектора экономики, стимулированию инвестиционной активности, обеспечению устойчивого развития бюджетной системы,основные направления налоговой политики будут сосредоточены на стабильном налоговом законодательстве, сбалансированности, устойчивости и увеличении налогового потенциала для формирования бюджета.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в действующих условиях санкционного давления и последствий пандемии;

продолжение взаимодействия органов местного самоуправления с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

сохранение стабильности налоговой нагрузки и полноты выявления плательщиков;

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, населением района, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

реализация программно-целевого принципа формирования местного бюджета;

повышение качества взаимодействия между органами местного самоуправления как инструмента сохранения устойчивости и сбалансированности местных бюджетов в условиях изменения бюджетного законодательства;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств местных бюджетов, бизнеса, населения;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

2. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики на 2023 год сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации, Алтайского края на 2023 год, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 и сложившихся экономических условий. В налоговой политике учтены изменения законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые и планируемые к введению в действие в конце 2022 года и в 2023-2025 годах.

Основные направления налоговой политики ориентированы на поддержку, повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики, на создание условий для восстановления деловой активности в условиях санкционных ограничений.

Приоритетным направлением остается улучшение администрирования доходов, внедрение новых информационных технологий, что позволит повысить собираемость доходов без увеличения фискальной нагрузки для населения и бизнеса, сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в условиях санкционного давления.

По налогу на доходы физических лиц:

установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц на 2023 год в размере 1,95;

продолжается мораторий на процентные доходы по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся в Российской Федерации (доходы, полученные в 2022 году, не будут учитываться для целей налогообложения налога на доходы физических лиц);

предоставление права на получение стандартного налогового вычета, если на обеспечении налогоплательщика находятся дети или подопечные, признанные недееспособными;

распространение права на социальный налоговый вычет по расходам, произведенным на оплату медицинских услуг, оказанных детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

продолжается практика применения социального налогового вычета на физкультурно-оздоровительные услуги. Вычет по расходам, начиная с 2022 года, можно получить у работодателя (в течение календарного года), начиная с 2023 года в налоговом органе (за фактически произведенные расходы с 1 января 2022 года);

наделение букмекерских контор и тотализаторов функциями налоговых агентов при выплате выигрышей в сумме до 15 тыс. рублей;

распространение освобождения от налогообложения в установленных пределах на любые компенсационные выплаты при увольнении, предусмотренные законодательством.

В части специальных налоговых режимов:

внесение изменений в патентную систему налогообложения в целях уточнения размера потенциально возможного годового дохода;

в соответствии с перечнем поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации снижение ставок по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (с 6% до 1% по объекту «доходы», с 15% до 5% по объекту «доходы-расходы»);

разработка специального налогового режима в части налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций для организаций, разрабатывающих и производящих высокотехнологичные товары (работы, услуги).

В части имущественных налогов:

предоставление льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов, вновь созданных в рамках догазификации;

распространение льготы по транспортному налогу (0% на легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с.) на ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;

сохранение на 2023 год пониженной ставки налога на имущество организаций, применяемой в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры (1,6 %);

переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений) в целях выравнивания налоговой нагрузки на сопоставимые объекты налогообложения организаций и физических лиц;

в рамках разработки специального экономического режима для производственных компаний, занятых в импорта замещении, планируется рассмотрение вопроса об установлении преференций по имущественным налогам на срок до истечения 5 лет с момента начала выпуска такими компаниями новой продукции.

Продолжается внедрение института единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчётов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы.

 Срок уплаты по общему правилу - 28-е число соответствующего месяца (для всех юридических лиц, в том числе для бюджетных и автономных учреждений). Общим сроком представления налоговой отчетности с 2023 года будет являться 25-е число соответствующего месяца.

Наряду с представлением налоговых деклараций и расчетов с 2023 года закрепляется обязанность налогоплательщиков по сдаче в налоговую инспекцию уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов. Уведомление представляется по месту учета не позднее 25-го числа месяца, в котором установлен срок уплаты соответствующего налога.

Меняются правила работы с недоимкой. По новым правилам, решения о взыскании отрицательного сальдо единого налогового счета инспекции будут размещать в специальном реестре.

В целях реализации концепции единого налогового платежа нормативы зачисления пеней, штрафов и процентов предложены в следующем порядке:

штрафы, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, будут зачисляться в бюджеты бюджетной системы по тем же нормативам, что и соответствующие налоги;

суммы пеней и процентов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов).

Норматив зачисления пеней в консолидированный бюджет субъекта – 43% с последующим распределение между бюджетами субъектов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете.

Доходы от процентов будут зачисляться 100% в федеральный бюджет.

Основные направления налоговой политики Токаревского сельсовета Новичихинского района будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральным и краевым законодательством, и рассматриваемых в законопроектах.

3.Основные направления бюджетной политики

Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной внешним санкционным давлением, и принятием мер по устранению последствий пандемии, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Токаревского сельсовета Новичихинского района; обеспечение реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края позволит обеспечить сбалансированное развитие Токаревского сельсовета Новичихинского района на среднюю и долгосрочную перспективу.

В действующих условиях новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, инструментом реализации которых являются региональные проекты.

В 2022 году в Токаревском сельсовете Новичихинского района сохраняется важнейшее условие бюджетной сбалансированности – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

При формировании проекта бюджета будет предусмотрена индексация заработной платы:

отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации – на 8,7 процента с 1 января 2023 года;

работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, на которых не распространяется действие указов, - 5,5 процента с 1 октября 2023 года.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года увеличится на 6,3 процента и составит 16242 рубля.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом планируемого темпа роста минимального размера оплаты труда и начислением районного коэффициента сверх утверждаемого минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении местных полномочий, продолжится практика предоставления из краевого бюджета субсидий муниципальным образованиям при условии заключения соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего обязательства муниципального образования и ответственность, в соответствии с бюджетным законодательством.

Важным аспектом при исполнении бюджета является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременное освоение средств.

В рамках повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая расширение практики обоснования бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов местного самоуправления Токаревского сельсовета Новичихинского района направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления Токаревского сельсовета Новичихинского района. Последовательный анализ структуры расходных полномочий, мониторинг реализации муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей становится обязательным условием при планировании объемов расходных обязательств на 2023 год.

Средства, запланированные в бюджете на проведение капитального (текущего) ремонта в 2023 году определены общей политикой государства, направленной на развитие наиболее приоритетных направлений образования и культуры, спорта.

Расходы на содержание дорожного хозяйства поселения, как и в предыдущие годы, будут осуществляться за счет средств муниципального дорожного фонда Новичихинского района, а также дополнительного финансирования из средств районного бюджета на поддержку дорожного хозяйства.

При определении объемов дорожных фондов на 2023 год учитывается динамика действующего законодательства в части зачисления в бюджет Новичихинского района акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения стабильного функционирования бюджетной системы в 2023 году будет продолжена бюджетная политика, направленная на сохранение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, а также на повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными мероприятиями в сфере межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности и результативности деятельности;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Основную роль при формировании местных бюджетов выполняет выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Применение этого инструмента межбюджетного регулирования позволяет ежегодно снижать разрыв в уровне бюджетной обеспеченности отдельных муниципальных образований.

В целях повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления осуществляется комплекс мер стимулирующего характера: предоставление грантов, премирование в целях поощрения и распространения примеров лучшей муниципальной практики, премирование по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2016 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта – вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в Проекте, жители самостоятельно выдвигают, обсуждают и принимают решения по приоритетным социальным проблемам, определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, принимают трудовое участие в реализации проекта и контролируют выполнение работ.

Наиболее востребованными для жителей проектами являются обустройство детских площадок, создание спортивных объектов, ремонт объектов культуры, реконструкция и благоустройство мемориалов славы, восстановление дорог, благоустройство мест захоронений, ремонт объектов водоснабжения, монтаж объектов освещения, обустройство мест отдыха.

Максимальный размер субсидии из краевого бюджета на реализацию одного инициативного проекта составляет 1,3 млн. рублей.

Участвовать в ППМИ могут:

сельские населенные пункты;

поселки городского типа (рабочие поселки), входящие в состав муниципальных районов;

малые города с численностью населения до 50 тыс. человек (г. Заринск,

г. Камень-на-Оби, г. Славгород, г. Алейск, г. Белокуриха, г. Горняк,г. Яровое, г. Змеиногорск);

муниципальные районы и муниципальные округа с проектами общерайонного (общеокружного) значения, результатами которых будут пользоваться жители двух и более населенных пунктов.

При этом малые города с численностью населения до 50 тыс. человек и административные центры муниципальных районов имеют право подать на конкурс по две заявки.

Реализация Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае будет продолжена в 2023 году.

Основная задача – максимальное вовлечение муниципальных образований в Проект поддержки местных инициатив.

Реализованные в предыдущие годы принципы прозрачности, открытости для общества процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, а также практика обеспечения доступности утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении для граждан сохранится.

Обеспечение устойчивости местных бюджетов, усиление ответственности органов местного самоуправления при организации бюджетного процесса, использовании предоставляемых межбюджетных трансфертов продолжится посредством заключения соглашений с органами местного самоуправления о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и осуществлению контроля за их исполнением.

Перечень обязательств, предусмотренный соглашением, соответствует принятым нормативно-правовым актам Правительства Алтайского края и направлен на снижение уровня дотационности и увеличение доходной базы муниципальных образований.

Выполнение закрепленных за муниципальными образованиями обязательств также учитывается при распределении дополнительной финансовой помощи стимулирующего характера, оценке качества управления муниципальными финансами.

Важнейшими задачами в складывающихся бюджетных условиях для органов местного самоуправления являются:

соблюдение условий и выполнение целевых показателей заключенных соглашений;

исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий, определенных для местных бюджетов федеральным и региональным законодательством;

выполнение мер, предусмотренных программами оптимизации расходов;

удержание оптимальной долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований;

усиление контроля за принятием расходных обязательств в целях недопущения образования и роста просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях и в органах местного самоуправления Новичихинского района.

Концентрация бюджетных ресурсов на реализации национальных целей и мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края, обеспечение своевременного финансирования и освоения средств в предстоящий период обеспечит сохранение устойчивости бюджетной системы, социальной стабильности, создаст условия для дальнейшего роста.